

L'ACTUALITÉ  
JURIDIQUE  
DROIT ADMINISTRATIF

# AIDA

**Actualité législative**  
Page 1551

## FÉMINISATION DE LA HAUTE FONCTION PUBLIQUE

Les apports de la loi du 19 juillet 2023 visant à renforcer l'accès des femmes aux responsabilités dans la fonction publique se caractérisent par leur modération. Malgré quelques dispositions inédites, le changement de braquet pour féminiser davantage les emplois supérieurs et de direction apparaît prudent. Le législateur a par ailleurs reconduit l'essentiel des mécanismes de contournement et d'exclusion du dispositif Sauvadet, s'inscrivant en cela dans le sillage des lois précédentes.



Version numérique incluse\*



### **ACTION SOCIALE ET AIDE SOCIALE** **Surendettement et lutte contre la fraude sociale: peut-on tout effacer?**

p. 1559

Les créances d'indus de revenu de solidarité active dont peuvent se prévaloir les départements ne sont pas exclues du champ de l'effacement des dettes.

### **POLICE**

#### **Captation d'images par les drones des autorités publiques et droit de manifester**

p. 1536

Cinq ordonnances de Juges de référés, saisis lors des manifestations d'opposition à la réforme des retraites, donnent les premières interprétations de l'utilisation du dispositif de captation d'images par drones.

### **RELATIONS ENTRE LE PUBLIC ET L'ADMINISTRATION**

#### **Partir des initiatives « d'en bas » plutôt que d'imposer une vision « d'en haut »**

p. 1524

Dans son étude annuelle consacrée au dernier kilomètre de l'action publique, le Conseil d'Etat chausse les lunettes de l'usager et préconise de remettre le service au cœur de l'action publique.

**DALLOZ**

Lefebvre Dalloz

HEBDOMADAIRE – 11 septembre 2023 – N° 29 – 2023 Pages 1521 à 1576



9 782996 323295

## AJDA

10, Place des Vosges  
Tour Lefebvre Dalloz  
CS 90358  
92072 Paris La Défense cedex

Tél. : 01 40 64 54 54  
Fax : 01 40 64 54 66

Pour joindre un correspondant,  
composez le : 01 40 64 suivi des  
chiffres figurant à la suite de son nom

**Hebdomadaire - 79<sup>e</sup> année**

Directeur de la publication -  
Président

**Stéphane Duret**

Directrice des Editions -

Directrice générale

**Caroline Sordet**

Directrice rédaction Public

**Corinne Gendraud**

## RÉDACTION

aj@dalloz.fr

Rédacteurs en chef

**Fabrice Melleroy**

**Marie-Christine de Montecler (5474)**

Rédacteur en chef adjoint

**Jean-Marc Pastor (5405)**

Rédaction

**Carine Biget (5435)**

**Emmanuelle Maupin (5306)**

Conseil scientifique

**Céline Faivre, Yves Jégouzo,**

**Christine Maugué, Nicolas Portier,**

**Vincent Potier, Loïc Poupot,**

**Nil Symchowicz,**

**Didier Truchet, Philippe Volka**

1<sup>er</sup> secrétaire de rédaction

**Caroline Charrier (5368)**

Secrétaire de rédaction

**Sylvie De Sousa (5455)**

Rédacteur en chef technique

**Raphaël Henriques (5294)**

## ABONNEMENTS / MARKETING

Directrice des abonnements

**Alexandra Doray**

ventes@dalloz.fr

Responsable relation clients

**Corinne Routier**

01 83 10 10 10

Publicité

**Sandrine Touton Michel**

Tél. : 01 40 92 20 24

publicite@lefebvre-sarrut.eu

France métropolitaine 1 an :

893,38 € TTC

Etranger 1 an : 941,00 € HT

Prix au numéro : 47,99 € TTC

L'Actualité juridique

droit administratif est éditée par

EDITIONS DALLOZ

SAS au capital de 3 956 040 €

Siège social : 10, Place des Vosges

Tour Lefebvre-Dalloz

92072 Paris La Défense cedex

RCS Paris 572 195 550,

CODE APE 5811 Z

N° SIRET 572 195 550 00098

N° TVA FR 69 572 195 550

N° CPPAP : 1 227 T 79888

DUPLIPRINT

733, rue Saint-Léonard,

53100 Mayenne

Dépôt légal - septembre 2023

Société des Editions Lefebvre-Sarrut

© Editions Dalloz - L'Actualité

juridique droit administratif,

septembre 2023

*La reproduction, même partielle, de tout  
élément publié dans la revue est interdite*



Origine du papier : Portugal  
Taux de fibres recyclées : 0 %  
Prot. : 0,08 kg/t

# SOMMAIRE..

N° 29/

hebdomadaire – 11 septembre 2023

pages 1521 à 1576

Retrouvez l'AJDA sur [@AJDA\\_Dalloz](#)

## AU FIL DE L'ACTUALITÉ

### 1528 Une nouvelle loi en préparation pour réformer la fonction publique

Lors de son déplacement à l'Institut régional d'administration de Lyon, le 1<sup>er</sup> septembre, le ministre de la transformation et de la fonction publiques a annoncé un nouveau projet de loi de réforme de la fonction publique, afin notamment de « mieux récompenser le mérite » des agents publics.

### 1529 Office du juge des installations classées en matière d'éoliennes

Pour apprécier le respect des règles relatives aux garanties financières pour les installations d'éoliennes, le juge des installations classées doit faire application des dispositions en vigueur à la date à laquelle il se prononce.

## CHRONIQUES

### 1542 Chronique de jurisprudence de la CJUE

Par Philippe Bonneville, Christian Gänser et Anne Iljic  
La Cour de Justice de l'Union européenne juge, dans un arrêt du 22 juin 2023, que l'absence de relevé d'office du droit de garder le silence n'est pas contraire au droit de l'Union si certaines conditions sont respectées.

## JURISPRUDENCE COMMENTÉE

### 1568 Voyage dans le temps en droit de la responsabilité pour dommages de travaux publics

Note de Jérôme Prévost-Gello

Résultat d'une hypothèse complexe et singulière d'interactions entre les conditions d'application des dispositions du code civil relatives à la responsabilité civile extracontractuelle, l'attractivité de la notion d'ouvrage public et la technique de la cassation partielle, l'arrêt du Conseil d'Etat illustre toute la difficulté à penser le temps contentieux.



\*A l'aide de vos identifiants, retrouvez votre revue sur [Dalloz-Revues.fr](#) et sur l'appli Dalloz pour smartphone et tablette.

### 1521 TRIBUNE

- 1521 **Redécouvrir la richesse des nations... de juristes**,  
par Lucien Rapp

### 1524 AU FIL DE L'ACTUALITÉ

- 1524 « Partir des initiatives "d'en bas" plutôt que d'imposer une vision "d'en haut" »
- 1528 **La Défenseure des droits s'inquiète des entraves au droit à l'éducation**
- 1528 **Hausse des taxes foncières: la raison d'abord**
- 1528 **Une nouvelle loi en préparation pour réformer la fonction publique**
- 1529 **Les Soulèvements de la Terre, un revers pour l'exécutif**
- 1529 **Office du juge des installations classées en matière d'éoliennes**
- 1530 **Le droit à être entendu dans les procédures de retour**
- 1530 **Remise à plat du financement des centres de formation des apprentis**
- 1531 **Télésurveillance des examens en ligne, la CNIL veille**
- 1531 **Renvois erronés à des textes intéressant la sûreté de l'État ou la défense**
- 1532 **Le JO de la semaine**

### 1536 ÉTUDES

- 1536 **Captation d'images par les drones des autorités publiques et droit de manifester**,  
par Marc Burg

### 1542 CHRONIQUES

- 1542 **Chronique de jurisprudence de la CJUE**,  
par Philippe Bonneville,  
Christian Gänsler et Anne Iljic

### 1551 ACTUALITÉ LÉGISLATIVE

- 1551 **Les avancées mesurées de la loi du 19 juillet 2023**,  
par Olivia Bui-Xuan

### 1559 JURISPRUDENCE COMMENTÉE

- 1559 **Traitement du surendettement et lutte contre la fraude sociale: peut-on tout effacer?**,  
CE 12 mai 2023,  
concl. Mathieu Le Coq
- 1564 **La jurisprudence Eden ne sera pas étendue au pourvoi en cassation**,  
CE 15 mars 2023,  
note Éloi Krebs

- 1568 **Voyage dans le temps en droit de la responsabilité pour dommages de travaux publics**,  
CE 7 février 2023,  
note Jérôme Prévost-Gella

### 1576 INDEX

Liste des responsables de rubrique et informations aux auteurs en page 1558